



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**НАЦИОНАЛЕН ОСИГУРИТЕЛЕН ИНСТИТУТ**

Изх. № 02-03-37/1

Дата 2.06.15

**ДО**  
**Г-Н ХАСАН АДЕМОВ**  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО**  
**ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И**  
**ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА**  
**КЪМ 43-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ**

**На Ваш изх. № КТСП-553-08-40/28.05.2015 г.**

**ОТНОСНО:** Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване, № 554-01-104, внесен от Михаил Райков Миков и група народни представители на 28.05.2015 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АДЕМОВ,**

Във връзка с изпратения от Комисията по труда, социалната и демографската политика проект на Закон за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване (КСО), становището на Националния осигурителен институт е следното:

С § 1, т. 1 от Законопроекта се предлага увеличение на осигурителните вноски с 2 процентни пункта за фонд "Пенсии" и 1 процентен пункт за фонд "Безработица" от 1 януари 2016 г., което ще увеличи еднократно и значително данъчно-осигурителната тежест и не е в интерес както на работодателите, така и на осигурените лица. Финансовият ефект от приемане на предложението ще бъде допълнителен приход в бюджета на НОИ за 2016 г. в размер на 648 млн. лв.

Досежно предложеното увеличение на вноската за фонд "Пенсии" за лицата по чл. 69 от КСО от 40,8 на сто на 42,8 на сто следва да се има предвид, че размерът на действащата вноска изцяло покрива разходите за изплащането на пенсиите на тази категория лица.

В законопроекта е предвидено изменение на чл. 6, ал. 1, т. 3 КСО, което не е необходимо тъй като отговоря изцяло на действащия текст.

Определянето в КСО на максимален месечен размер на осигурителния доход в размер равен на десетократния размер на минималната месечна работна заплата (§ 1, т. 2 от Законопроекта), ще увеличи приходите в бюджета на държавното обществено осигуряване за 2016 г. с 283 млн. лв. Това увеличение на максималния осигурителен доход е свързано и с нарастването на максималният месечен размер на получаваните пенсии съгласно § 6 от Преходните и заключителни разпоредби на КСО, както и на увеличение на краткосрочните осигурителни плащания, като общия разход от бюджета на държавното обществено осигуряване се увеличава с около 35 млн. лв. за 2016 г.

С § 2 се предлага изменение на чл. 68 от КСО, с което трайно, а не само за определен период от време, се преустановява нарастването на изискуемите за пенсиониране на работещите при условията на трета категория труд възраст и осигурителен стаж. Предложената промяна не е съобразена с демографските тенденции в страната, с

финансовото състояние на държавното обществено осигуряване, както и с препоръките на Съвета на Европейския съюз за увеличаване на възрастта за придобиване право на пенсия и изравняването ѝ за мъжете и жените. Запазването на действащата възраст за пенсиониране ще увеличи финансовият натиск върху пенсионната система и няма да допринесе за постигане на по-добра адекватност на пенсиите. Изчисленият финансов ефект от предложението за периода от 2016 г. до 2018 г. е 150 млн. лв. допълнителни разходи за пенсии.

С § 3 се предлага създаване на нов чл. 68а, а с § 4 - промяна в чл. 70 от КСО, като се дава възможност за ранно пенсиониране с намален размер на пенсията. Намалението е с 0,4 на сто за всеки недостигащ месец възраст и/или осигурителен стаж по чл. 68 ал. 1, но не повече от 24 месеца. Очакваният ефект от въвеждането на тази възможност за пенсиониране ще доведе до увеличаване на броя на новоотпуснатите пенсии с около 34,1 хил. и изисква допълнителни средства за 2016 г. около 80,0 млн. лв., а общият ефект върху разходите за пенсии в периода от 2016 г. до 2018 г. е повишение с 340 млн. лв. Извън изложеното, считаме за основателни предложените в тази връзка промени в чл. 70, ал. 1, т. 2 относно размера на намалението от 0,4 на сто, създаването на ал. 4 в чл. 94, както и новата ал. 6 в чл. 102.

Предложението за промяна в чл. 70, ал. 1, т. 1 КСО относно предвиденото повишаване тежестта на една година осигурителен стаж от 1,1 на сто на 1,2 на сто за новоотпуснатите пенсии от 1 януари 2016 г., вместо от 1 януари 2017 г., ще задълбочи още повече разликата между новите и старите пенсии, които са отпуснати с тежест на осигурителния стаж 1,1 на сто за всяка година и за които в законопроекта не се предвижда преизчисляване. Очакваният ефект от повишението на разходите за новоотпуснати пенсии е общо 89,5 млн. лв. за периода от 2016 г. до 2018 г. Относно предложението за създаване на т. 3 в чл. 70, ал. 1 от законопроекта и предвиденото в нея повишаване на тежестта на една година осигурителен стаж при отложеното пенсиониране до 5 на сто, считаме че приемането на същата ще доведе до значително увеличение на разликата между тежестта на общия осигурителен стаж за придобиване право на пенсия и този, който се натрупва след това.

Извън изложеното, считаме че доколкото предложените за увеличаване размера на осигурителните вноски и за промяна в условията за придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст се съдържат и в Законопроекта за изменение и допълнение на КСО, внесен от Министерски съвет и постъпил в Народното събрание на 26 май 2015 г. с № 502-01-29, двата законопроекта следва да бъдат обсъдени заедно.



**БИСЕР ПЕТКОВ**